

РЕКОМЕНДУЕМЫЙ ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТ ПО ПОДГОТОВКЕ, РЕАЛИЗАЦИИ И КОНТРОЛЮ ИСПОЛНЕНИЯ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗВИТИЮ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА И ФОРМИРОВАНИЮ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

I. Общие положения

1. Настоящий порядок организации работ по подготовке, реализации и контролю исполнения плана мероприятий по развитию информационного общества и формированию электронного правительства в субъекте Российской Федерации (далее – Порядок) подготовлен в соответствии с решением заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по развитию информационного общества в Российской Федерации от 18 февраля 2010 г. № А4-2423 в целях выполнения пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совместного заседания Государственного совета Российской Федерации и Совета при Президенте Российской Федерации по развитию информационного общества в Российской Федерации от 26 декабря 2009 г. № Пр-3492.

2. Порядок носит рекомендательный характер и может быть скорректирован в соответствии со спецификой организации системы органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации.

3. Порядок должен быть утвержден решением руководителя высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в месячный срок с момента поступления настоящих рекомендаций.

4. План мероприятий по развитию информационного общества и формированию электронного правительства в субъекте Российской Федерации (далее - Региональный план) является средством реализации в отдельном субъекте Российской Федерации Плана реализации Стратегии развития информационного общества до 2011 года (далее – Национальный план), утвержденного решением заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию информационного общества в Российской Федерации от 13 февраля 2010 г. № Пр-357, и должен обеспечивать единство приоритетов в области внедрения информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ) на федеральном и региональном уровнях.

5. Целью разработки Регионального плана является концентрация финансовых средств и усилий органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления на реализации мероприятий в области развития и внедрения ИКТ, обеспечивающих максимально возможную социально-экономическую отдачу.

6. Региональный план должен включать все мероприятия и проекты по развитию и внедрению ИКТ, реализуемые органами исполнительной власти

субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления и финансируемые за счет бюджета субъекта Российской Федерации.

7. Региональный план должен стать основой для разработки региональной программы развития информационного общества и формирования электронного правительства в субъекте Российской Федерации.

II. Формирование органов управления выполнением работ по подготовке, реализации и контролю исполнения Регионального плана

8. В целях организации работ по подготовке, реализации и контролю исполнения Регионального плана решениями руководителя высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации:

определяется заместитель руководителя высшего органа исполнительной власти, в сферу ведения которого преимущественно входят вопросы внедрения ИКТ в субъекте Российской Федерации, ответственный за подготовку, реализацию и контроль исполнения Регионального плана;

образуется постоянно действующий консультативный орган при руководителе высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации – Комиссия по развитию информационного общества и формированию электронного правительства в субъекте Российской Федерации (далее – Комиссия);

определяется подразделение, ответственное в целом за координацию работ по подготовке, реализации и контролю исполнения Регионального плана (далее – Единая служба заказчика), в составе уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, отвечающего за развитие и внедрение ИКТ в субъекте Российской Федерации;

назначается Главный конструктор по вопросам развития информационного общества и формирования электронного правительства в субъекте Российской Федерации (далее – Главный конструктор);

назначаются уполномоченные должностные лица и создаются специализированные самостоятельные структурные подразделения, выполняющие роль заказчика соответствующих работ, в органах исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственных за подготовку и реализацию отдельных мероприятий Регионального плана (далее – Функциональные заказчики);

определяется уполномоченная организация, ответственная за создание и обеспечение функционирования межведомственных информационных систем и инфраструктуры электронного правительства в субъекте Российской Федерации, а также информационных систем обеспечения деятельности высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее – Оператор электронного правительства).

9. Общая координация работ по подготовке, реализации и контролю исполнения Регионального плана осуществляется заместителем руководителя высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в сферу ведения которого преимущественно входят вопросы внедрения ИКТ. В случае отсутствия такого заместителя представляется необходимым его назначение. До момента назначения общая координация соответствующих работ возлагается на руководителя высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

10. Выработка согласованных решений и обеспечение координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления осуществляются Комиссией.

11. Основные задачи Комиссии:

определение основных направлений внедрения ИКТ и приоритетов финансирования отдельных мероприятий и проектов в этой сфере в субъекте Российской Федерации;

координация деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления по развитию информационного общества и формированию электронного правительства в субъекте Российской Федерации, созданию и развитию межведомственных информационных систем и инфраструктуры электронного правительства;

рассмотрение и одобрение Регионального плана, проектов нормативных правовых актов, направленных на регулирование развития и внедрения ИКТ в субъекте Российской Федерации.

12. Председателем Комиссии является руководитель высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или его заместитель, в сферу обязанностей которого преимущественно входят вопросы внедрения ИКТ в субъекте Российской Федерации.

13. В состав Комиссии должны быть включены уполномоченные должностные лица органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, ответственные за подготовку и реализацию отдельных мероприятий Регионального плана, руководитель Единой службы заказчика, Главный конструктор, а также представители научных и общественных организаций, в сферу ведения которых входят вопросы внедрения ИКТ в субъекте Российской Федерации.

14. Секретарем Комиссии является руководитель Единой службы заказчика.

15. Заседания Комиссии должны проводиться не реже чем один раз в месяц.

16. Единая служба заказчика создается в составе органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в сферу ведения которого преимущественно входят вопросы развития и внедрения ИКТ в субъекте

Российской Федерации. В случае отсутствия такого органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации представляется необходимым его создание. До момента создания отдельного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в сферу ведения которого преимущественно входят вопросы развития и внедрения ИКТ в субъекте Российской Федерации, Единая служба заказчика может создаваться в составе действующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в качестве самостоятельного подразделения. При этом руководитель Единой службы заказчика назначается заместителем руководителя данного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

17. В отдельных случаях функции Единой службы заказчика могут осуществляться самостоятельным подразделением аппарата обеспечения деятельности руководителя высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. При этом руководитель Единой службы заказчика назначается заместителем руководителя аппарата обеспечения деятельности руководителя высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

18. В случае если финансирование Регионального плана осуществляется через выделение соответствующих средств Оператору электронного правительства как единственному исполнителю или в рамках сметы его финансирования как государственного учреждения, Единая служба заказчика может создаваться в составе Оператора электронного правительства.

19. Основные задачи Единой службы заказчика:

сбор, обобщение и оценка предложений по реализации мероприятий в рамках подготовки проекта и уточнения Регионального плана, представляемых органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления;

подготовка предложений по реализации мероприятий по созданию межведомственных информационных систем, межведомственных элементов инфраструктуры электронного правительства, информационных систем обеспечения деятельности высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

подготовка и согласование с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации проекта Регионального плана, представление его на заседаниях Комиссии и в высшем органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

мониторинг и контроль хода реализации органами исполнительной власти отдельных мероприятий Регионального плана, оперативная координация выполнения мероприятий по созданию межведомственных информационных систем, межведомственных элементов инфраструктуры электронного правительства, информационных систем обеспечения деятельности высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

подготовка ежегодного доклада о результатах реализации Регионального плана и предложений по его уточнению.

контроль проведения единой технической политики при внедрении ИКТ в субъекте Российской Федерации.

20. Главным конструктором решением руководителя высшего органа исполнительной власти назначается заместитель руководителя высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в сферу обязанностей которого преимущественно входят вопросы внедрения ИКТ, или руководитель Единой службы заказчика по его представлению.

21. В случаях отсутствия в субъекте Российской Федерации заместителя руководителя высшего органа исполнительной власти, в сферу ведения которого преимущественно входят вопросы внедрения ИКТ, а также в случае если Единая служба заказчика образована в составе органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в компетенцию которого вопросы внедрения ИКТ входят не на преимущественной основе, или в составе Оператора электронного правительства, Главным конструктором назначается руководитель Оператора электронного правительства.

22. Основные задачи Главного конструктора:

разработка и утверждение архитектуры электронного правительства в субъекте Российской Федерации;

утверждение проектной и технической документации на создание межведомственных информационных систем, инфраструктуры электронного правительства, а также информационных систем обеспечения деятельности высшего органа исполнительной власти, разрабатываемой Единой службой заказчика;

согласование проектных решений и технической документации в рамках реализации отдельных мероприятий Регионального плана органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

разработка и утверждение порядка проектирования, разработки и сдачи в эксплуатацию информационных систем и элементов инфраструктуры электронного правительства.

23. В целях формирования и координации реализации единой технической политики при внедрении ИКТ в субъекте Российской Федерации при Комиссии решением руководителя высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации может создаваться Совет Главного конструктора.

24. Ответственность за выполнение отдельных мероприятий Регионального плана возлагается на органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их сферой ведения. При этом Функциональным заказчиком работ по созданию межведомственных информационных систем, элементов инфраструктуры электронного

правительства, а также информационных систем обеспечения деятельности высшего органа исполнительной власти является Единая служба заказчика.

25. В органах исполнительной власти субъекта Российской Федерации, определенных Функциональными заказчиками мероприятий Регионального плана, должны быть назначены уполномоченные должностные лица, ответственные за координацию работ по подготовке и реализации отдельных мероприятий Регионального плана, на уровне заместителей руководителей соответствующих ведомств. В составе соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации должны быть созданы специализированные структурные подразделения, выполняющие функцию заказчика работ по реализации мероприятий Регионального плана, закрепленных за этими ведомствами.

26. Реализация и обеспечение функционирования межведомственных информационных систем, элементов инфраструктуры электронного правительства общего пользования, а также информационных систем обеспечения функционирования высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации возлагается на Оператора электронного правительства.

27. Оператора электронного правительства рекомендуется создавать в виде некоммерческой организации в форме государственного учреждения в ведении органа исполнительной власти, осуществляющего функции Единой службы заказчика.

28. Деятельность Оператора электронного правительства по созданию и обеспечению функционирования межведомственных информационных систем, элементов инфраструктуры электронного правительства общего пользования, а также информационных систем обеспечения деятельности высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации финансируется по смете из средств бюджета субъекта Российской Федерации или доходов, получаемых им от предпринимательской деятельности.

29. Основные задачи Оператора электронного правительства:

организация создания и обеспечение функционирования межведомственных элементов инфраструктуры электронного правительства: единой телекоммуникационной инфраструктуры органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, регионального центра обработки данных и формирования ключевых информационных ресурсов (реестров, реестров и др.), среды электронного межведомственного взаимодействия и документооборота, регионального центра телефонного обслуживания граждан, региональной сети центров общественного доступа к информации о деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, портала государственных услуг и др.;

организация разработки и технического обслуживания прикладных межведомственных информационных систем, а также информационных систем

обеспечения деятельности высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

ведение реестра разработанных прикладных решений и обеспечение доступа к ним заинтересованных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

30. Оператор электронного правительства может в установленном порядке определяться единственным исполнителем работ по созданию, развитию и обеспечению функционирования межведомственных информационных систем.

31. Оператор электронного правительства может также создаваться в виде открытого акционерного общества при условии внесения в уставной капитал соответствующих активов на принципах частно-государственного партнерства.

III. Рекомендуемый порядок подготовки Регионального плана

32. Региональный план разрабатывается на трехлетний срок и первоначально охватывает период с 2010 по 2012 год включительно.

33. Основные направления Регионального плана должны соответствовать основным направлениям Национального плана;

34. На первом этапе подготовки Регионального плана Единой службой заказчика осуществляется оценка достигнутого уровня развития информационного общества и электронного правительства в субъекте Российской Федерации, анализ результатов выполнения отдельных мероприятий по внедрению ИКТ, а также проводится сбор и обобщение предложений от Функциональных заказчиков по включению в Региональный план отдельных мероприятий с соответствующим финансово-экономическим обоснованием.

35. Предлагаемые для включения в Региональный план мероприятия должны соответствовать:

целям и задачам Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 7 февраля 2008 г. № Пр-212;

Национальному плану;

основным положениям Типовой программы развития и использования информационных и телекоммуникационных технологий субъекта Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2007 г. № 871-р;

сводному перечню первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в электронном

виде, а также услуг, предоставляемых в электронном виде учреждениями субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2009 г. № 1993-р;

основным принципам формирования электронного правительства, ключевым приоритетам административной реформы по совершенствованию системы государственного и муниципального управления;

основным принципам и приоритетам единой технической политики в сфере развития информационного общества и формирования электронного правительства;

законодательству Российской Федерации в сфере информационной безопасности.

36. Приоритетный характер для включения в Региональный план имеют следующие мероприятия:

мероприятия, финансирование которых предусмотрено в текущем бюджетном году;

мероприятия, в рамках которых осуществляется софинансирование расходов федерального бюджета на внедрение ИКТ в субъекте Российской Федерации;

мероприятия, предусмотренные Национальным планом для выполнения в субъектах Российской Федерации за счет средств региональных бюджетов;

37. При подготовке предложений в проект Регионального плана указываются мероприятия для финансирования за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов, мероприятия, выполняемые за счет средств из федерального бюджета (межбюджетные трансферты) и из внебюджетных источников (привлекаемых средств, займов международных организаций и прочих).

38. Реализация мероприятий Регионального плана, предусматривающих бюджетное финансирование, осуществляется органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и местного самоуправления на основании заключения соответствующих государственных и муниципальных контрактов на закупку и поставку продукции, выполнение работ и оказание услуг, заключаемых с исполнителями по результатам размещения государственного заказа в установленном законодательством порядке.

39. При подготовке Регионального плана на 2010-2012 годы указываются параметры предусмотренного финансирования мероприятий, предлагаемых для включения в Региональный план, из средств бюджета субъекта Российской Федерации на 2010 год.

40. По результатам обобщения поступивших предложений Единой службой заказчика проводится анализ целесообразности и необходимости включения соответствующих мероприятий в Региональный план,

обоснованности запрашиваемых объемов финансирования и возможности выделения соответствующих средств, а также определяются приоритеты и очередность выполнения соответствующих задач. По итогам данной работы формируется проект Регионального плана в соответствии с типовой формой Плана мероприятий по развитию информационного общества и формирования электронного правительства в субъекте Российской Федерации на 2011-2013 годы, утвержденной президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по развитию информационного общества в Российской Федерации.

41. Подготовленный проект Регионального плана направляется на согласование в заинтересованные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

42. По результатам согласования проект Регионального плана и разногласия по нему рассматриваются на заседании Комиссии.

43. После одобрения Комиссией проект Регионального плана направляется в экспертно-консультативную группу при Совете при Президенте Российской Федерации по развитию информационного общества в Российской Федерации для рассмотрения и согласования.

44. По результатам согласования проекта Регионального плана экспертно-консультативной группой при Совете при Президенте Российской Федерации по развитию информационного общества в Российской Федерации Региональный план утверждается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации и размещается на интернет-сайте высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

45. При подготовке бюджета субъекта Российской Федерации на очередной бюджетный период должны учитываться предусмотренные утвержденным Региональным планом объемы финансирования.

IV. Порядок реализации и контроля исполнения Регионального плана

46. По результатам утверждения Регионального плана Комиссией по предложению Единой службы Заказчика утверждается единый порядок планирования и контроля качества выполнения работ, предусматривающий разработку и представление типовых проектных документов и отчетности по каждому мероприятию Регионального плана.

47. В месячный срок после утверждения Регионального плана Функциональными заказчиками отдельных мероприятий должны быть разработаны и утверждены планы-графики их выполнения в соответствии с утвержденным порядком.

48. В рамках управления реализацией Регионального плана должна быть сформирована система независимой экспертизы на всех этапах выполнения мероприятий. Положение о системе независимой экспертизы реализации Регионального плана должно утверждаться решением Комиссии.

49. Для обеспечения эффективной работы Комиссии должна быть создана специализированная информационная система обеспечения взаимодействия членов Комиссии и экспертов, а также размещения информации о планах-графиках реализации мероприятий Регионального плана и результатах их выполнения.

50. Функциональные заказчики должны на ежеквартальной основе представлять отчетность о реализации закрепленных за ними мероприятий Регионального плана в Единую службу заказчика.

51. Единая служба заказчика по результатам обобщения отчетности о реализации мероприятий Регионального плана формирует сводный отчет и представляет его на рассмотрение Комиссии с информацией о невыполнении сроков и предложениями по повышению эффективности управления реализацией отдельных мероприятий. Данный отчет также представляется в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по развитию информационного общества в Российской Федерации.

52. Комиссия на регулярной основе должна рассматривать ход реализации отдельных наиболее значимых мероприятий, а также мероприятий, реализация которых значительно отстает от утвержденных планов-графиков.

53. Единая служба заказчиков формирует и представляет до 1 февраля на рассмотрение Комиссии, руководителя высшего органа исполнительной власти, а также в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по развитию информационного общества в Российской Федерации ежегодный доклад по результатам выполнения Регионального плана в отчетном году с предложениями по корректировке плана на следующий период.

54. Ежегодно до 1 марта по результатам подведения итогов реализации Регионального плана в текущем году, Региональный план продлевается на год вперед с одновременным уточнением составов мероприятий, объемов их финансирования и целевых показателей их реализации.